

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

1. Одређивање проблема који закон треба да реши

Заштита од буке уређена је Законом о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС“, број 36/09). У току примене закона примећено је да надлежности између субјеката заштите од буке нису јасно разграничене, што је доводило до проблема у примени закона, па се овим

изменама постиже јасно разграничење надлежности, пре свега у делу који се односи на израду стратешких карата буке и израду акционих планова.

2. Циљеви који се доношењем закона постижу

Закон о заштити од буке у животној средини је још један од закона који је припремљен у поступку усклађивања домаће легислативе са прописима Европске уније, којим се ова област уређује целовито, полазећи од начела садржаних у сету законских прописа из области заштите животне средине. Предвиђеним изменама се јасније разграничавају надлежности, пре свега у делу који се односи на израду стратешких карата буке и израду акционих планова.

3. Да ли су разматране друге могућности за решавање проблема

Будући да је Законом о заштити животне средине децидирано прописано да се одрживо управљање природним вредностима и заштита животне средине уређује тим законом и посебним законима и другим прописима којима се, између осталог уређује и заштита од буке, као и с обзиром на природу проблема - системско уређивање области заштите од буке у животној средини, друге могућности нису биле разматране.

4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема

Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о заштити од буке у животној средини уредиће се права и обавезе на свим нивоима одлучивања, односно разграничење надлежности, пре свега у делу који се односи на израду стратешких карата буке и израду акционих планова ради остваривања постављених циљева.

5. На кога и како ће највероватније утицати решења предложена у закону

С обзиром на материју коју регулише, решења предложена у Закону утицаће на све грађане. Тим решењима би требало спречити даљу изложеност штетним ефектима буке тамо где нивои изложености могу угрозити животну средину или здравље људи и побољшати квалитет предузимањем одговарајућих мера заштите. У подручјима где је изложеност буци испод граничних вредности, односно задовољавајући, потребно је одржати постојећи квалитет буке. У том циљу неопходно је успостављање јединственог функционалног система праћења и контроле нивоа буке и одржавања базе података у оквиру јединственог информационог система, обављање одговарајућих мерења нивоа буке, израда стратешких карата буке, на основу којих ће се доносити одговарајућа планска докумената, пре свега акциони планови, којима ће се утврђивати мере заштите од буке циљу спречавања и смањења изложености буци, што све обезбеђују пре свега надлежни органи од Републике до јединице локалне самоуправе.

Посебна новина у Закону се односи на израду стратешких карата буке. Ова обавеза утврђена је Директивом 2002/49/ЕЦ за државе чланице у члану и Анексу IV Директиве. Стратешке карте се раде на нивоу Републике Србије. На нивоу Републике Србије је обавезна израда стратешких карата у складу са критеријумима утврђеним овом директивом.

6. Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима

Закон о заштити од буке не предвиђа посебне трошкове за грађане. Трошкови ће настати за загађиваче, односно власнике и кориснике извора буке, због обавезе усаглашавања са одредбама Закона. Међутим, ови трошкови који су везани пре свега за предузимање одговарајућих техничких, технолошких и других мера заштите и праћење утицаја делатности на нивоу буке, нису нови.

7. Да ли су позитивни ефекти доношења закона такви да оправдавају трошкове

С обзиром на циљеве које би требало Законом о заштити од буке у животној средини остварити (утврђивање и остваривање мера у области заштите од буке како би се избегли, спречили или смањили штетни ефекти буке на људско здравље и побољшање квалитета предузимањем одговарајућих мера заштите, а у подручјима где је изложеност буци испод граничних вредности, односно задовољавајући, потребно је одржати постојећи квалитет буке) који су постављени у јавном интересу, односно у интересу очувања здравља грађана и животне средине у целини, то позитивни ефекти доношења закона оправдавају трошкове. Ово посебно важи за предузимање превентивних мера које су се, посматрано на дуже време, увек показале као вишеструко оправдане.

8. Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Закон о заштити од буке у животној средини, с обзиром на материју коју уређује, нема за циљ стимулацију нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију.

9. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону

Имајући у виду да је закон неколико пута био доступан јавности и да су у текст већ уграђене бројне сугестије и предлози, у текст су посебно унете појединачне сугестије и коментари стручњака у области заштите од буке.

10. Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили разлози доношења закона

На основу предложених измена биће јасно разграничено да је Агенција за заштиту животне средине орган одговоран за израду стратешких карата буке.

V. СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна средства из буџета Републике Србије. Доношење овог закона неће изазвати повећање трошкова у буџету Републике Србије јер највећи део послова у његовој примени до сада је обављало Министарство животне средине и просторног планирања, односно Агенција за заштиту животне средине, сагласно утврђеним пословима министарства у члану 20. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 65/08), преко својих постојећих запослених и редовне инспекције. Послове успостављања и вођења информационог система и извештавања о стању буке у животној средини обављаће запослени у Агенцији за заштиту животне средине која је основана, као орган у саставу министарства, између осталог и за обављање ових послова.